

# 山坡地土地可利用限度分類標準總說明

為山坡地之保育、利用，山坡地保育利用條例第十六條規定山坡地供農業使用者，應實施土地可利用限度分類，完成宜農、牧地、宜林地、加強保育地查定。依該條例第十六條第三項規定：「第一項土地可利用限度分類標準，由中央主管機關定之。」經濟部於六十六年九月三十日以經（六六）農字第二八八五三號令發布山坡地保育利用條例施行細則，並將土地可利用限度分類標準作為該施行細則第十二條第一項之「附件」，該附件歷經行政院農業委員會於七十六年六月三十日農林字第六一〇一〇九六號令、八十八年五月三十一日（八八）農林字第八八一—八八八〇號令、八十八年十二月三十一日（八八）農林字第八八一六〇八一三號令三次修正，迄今逾十六年未修正。

監察院前於一百零一年十月五日以院台財字第一〇一二二三一〇二二號函糾正行政院農業委員會，要求儘速依法完成山坡地土地可利用限度查定公告，爰此，為簡化查定作業、釐清「供農業使用」土地之定義，並為符合山坡地保育利用條例第十六條第三項規定之授權，經檢討山坡地保育利用條例施行細則第十二條規定之「附件」山坡地土地可利用限度分類標準及參酌其內容，爰訂定「山坡地土地可利用限度分類標準」，計七條，其要點如次：

- 一、訂定依據。（第一條）
- 二、山坡地土地可利用限度分類分級查定基準之定義。（第二條）
- 三、山坡地土地可利用限度分類之標準。（第三條）
- 四、中央或直轄市主管機關得查定為宜林地之情事。（第四條）
- 五、山坡地「供農業使用」土地範圍之定義。（第五條）
- 六、地政機關已完成補註編定但無查定資料者之處理方式（第六條）
- 七、施行日期。（第七條）

## 山坡地土地可利用限度分類標準

條 文	說 明
第一條 本標準依山坡地保育利用條例(以下簡稱本條例)第十六條第三項規定訂定之。	本標準之法源依據。
<p>第二條 山坡地土地可利用限度之分類分級查定基準規定如下：</p> <p>一、坡度：指一筆土地之平均傾斜比，以百分比表示之，其分級如下：</p> <p>(一)一級坡：坡度百分之五以下。</p> <p>(二)二級坡：坡度超過百分之五至百分之十五以下。</p> <p>(三)三級坡：坡度超過百分之十五至百分之三十以下。</p> <p>(四)四級坡：坡度超過百分之三十至百分之四十以下。</p> <p>(五)五級坡：坡度超過百分之四十至百分之五十五以下。</p> <p>(六)六級坡：坡度超過百分之五十五。</p> <p>二、土壤有效深度：指從土地表面至有礙植物根系伸展之土層深度，以公分表示之，其分級如下：</p> <p>(一)甚深層：超過九十公分。</p> <p>(二)深層：超過五十公分至九十公分以下。</p> <p>(三)淺層：超過二十公分至五十公分以下。</p> <p>(四)甚淺層：二十公分以下。</p> <p>三、土壤沖蝕程度：依土地表面所呈現之沖蝕徵狀決定之，其分級如下：</p> <p>(一)輕微：沖蝕溝寬度未滿三十公分且深度未滿十五公分之土地。</p> <p>(二)中等：地面有溝狀沖蝕現象，其沖蝕溝寬度三十公分至一百公分且深度十五公分至三十公分之土地。</p> <p>(三)嚴重：沖蝕溝寬度逾一百公分且深度逾三十公分之土地，呈 U</p>	<p>參酌本條例施行細則第十二條第一項規定之「附件」山坡地土地可利用限度分類標準第一點，明定山坡地土地可利用限度之分類分級查定基準：</p> <p>一、坡度：係指一筆土地之平均傾斜比，以百分比表示，分為一級坡至六級坡。</p> <p>二、土壤有效深度：指從土地表面至有礙植物根系伸展之土層深度，以公分表示，分為甚深層、深層、淺層、甚淺層。</p> <p>三、土壤沖蝕程度：指依土地表面所呈現之沖蝕徵狀決定之，分為輕微、中等、嚴重、極嚴重。分級內容參考水土保持手冊坡地保育篇土壤沖蝕程度分級表內容，惟其有關表土、底土流失量之估算，因須經長期觀測，且含礫石、碎石含量之判斷標準不明確，爰不納入條文。</p> <p>四、母岩性質：指依土壤下接母岩之性質對植物根系伸展及農機具施作難易決定之，分為軟質母岩、硬質母岩。</p>

<p>型、V 型或 UV 複合型，仍得以植生方法救治。</p> <p>(四)極嚴重：沖蝕溝寬度逾一百公分且深度逾三十公分之土地，甚至母岩裸露，局部有崩塌現象。</p> <p>四、母岩性質：依土壤下接母岩之性質對植物根系伸展及農機具施作難易決定之，其分類如下：</p> <p>(一)軟質母岩：母岩鬆軟或呈碎礫狀，部分植物根系可伸入其間，農機具可施作者。</p> <p>(二)硬質母岩：母岩堅固連接，植物根系無法伸入其間，農機具無法施作者。</p>	
<p>第三條 山坡地土地之可利用限度分類標準如下：</p> <p>一、宜農、牧地：應符合下列規定之一，並依水土保持技術規範實施水土保持處理與維護：</p> <p>(一)一級坡至三級坡。</p> <p>(二)甚深層、深層及淺層之四級坡。</p> <p>(三)甚淺層之四級坡，且其土壤沖蝕輕微或中等及下接軟質母岩。</p> <p>(四)甚深層、深層之五級坡。</p> <p>(五)淺層之五級坡，且其土壤沖蝕輕微或中等及下接軟質母岩。</p> <p>二、宜林地：應符合下列規定之一，並造林或維持自然林木或植生覆蓋，不宜農耕之土地：</p> <p>(一)甚淺層之四級坡，且其土壤沖蝕嚴重或下接硬質母岩。</p> <p>(二)甚淺層之五級坡。</p> <p>(三)淺層之五級坡，且其土壤沖蝕嚴重或下接硬質母岩。</p> <p>(四)六級坡。</p> <p>三、加強保育地：沖蝕極嚴重、崩塌、地滑、脆弱母岩裸露之土地。</p>	<p>參酌本條例施行細則第十二條第一項規定之「附件」山坡地土地可利用限度分類標準第二點，明定山坡地土地可利用限度分類為「宜農、牧地」、「宜林地」、「加強保育地」之標準：</p> <p>一、宜農、牧地：為簡化查定作業，規定坡度介於一至三級坡範圍內，逕查定為宜農、牧地，無須評估其他查定基準；坡度介於四至五級坡者，仍須評估其他查定基準，並應依水土保持技術規範實施水土保持處理與維護。</p> <p>二、宜林地：為簡化查定作業，坡度在六級坡之土地，除有沖蝕極嚴重、崩塌、地滑、脆弱母岩裸露等因素外，逕查定為宜林地；坡度介於四至五級坡者，仍須評估其他查定基準，且應行造林或維持自然林木或植生覆蓋，不宜農耕。</p> <p>三、加強保育地：指沖蝕極嚴重、崩塌、地滑、脆弱母岩裸露之土地。</p> <p>四、另考量內政部已廢除地目等則制度，故不再以「土地等級」為分類標準之一。</p>
<p>第四條 山坡地有下列情事之一者，中央或</p>	<p>參酌本條例施行細則第十二條第一項規</p>

<p>直轄市主管機關得查定為宜林地，不適用前條第二款分類標準之規定：</p> <p>一、必須依賴森林或林木以預防災害，保育水土資源，維護公共安全且具有下列情形之一之土地：</p> <p>（一）依行政院農業委員會林務局母樹林設置管理要點設置之母樹或母樹林。</p> <p>（二）依文化資產保存法第八十一條公告之珍貴稀有植物。</p> <p>（三）依森林法第三十八條之二公告具有生態、生物、地理、景觀、文化、歷史、教育、研究、社區及其他重要意義之群生竹木。</p> <p>二、水庫集水區或河川保護地帶。</p> <p>三、區域計畫、都市計畫或國家公園計畫認應加強資源保育與自然環境保護之土地。</p>	<p>定之「附件」山坡地土地可利用限度分類標準第三點，明定中央或直轄市主管機關得逕查定為宜林地之例外情事：</p> <p>一、必須依賴森林或林木以預防災害，保育水土資源，維護公共安全之土地，得逕查定為宜林地，爰訂定第一款前段內容。另上揭分類標準第三點第一款規定之「林業試驗用地」，經檢討非屬本條例第三條規定所稱之山坡地，無須辦理查定作業，故不納入條文；又考量「重要母樹」及「紀念性林木」名詞定義不明，導致實務執行困難，爰參考行政院農業委員會林務局母樹林設置管理要點、文化資產保存法第八十一條、森林法第三十八條之二及林務局一百零五年六月二十八日林企字第一〇五一六五六六一一號函說明三提供之「紀念性林木」之定義規定，訂定第一款第一目、第二目、第三目內容。</p> <p>二、上揭分類標準第三點第二款「保護自然文化景觀、生態環境、名勝、古蹟、公共衛生之用地」，因上開用地屬非農業使用，且所涉及之相關用地，其相關保護工作，均應依文化資產保護法或其他相關法令規定辦理，爰不納入條文。</p> <p>三、水庫集水區或河川保護地帶，得逕查定為宜林地，爰訂定第二款內容。</p> <p>四、考量國內法定空間計畫包含區域計畫、都市計畫及國家公園計畫等三類，各該計畫均可能涉及山坡地範圍，又因上揭分類標準第三點第四款「配合山坡地多目標發展之保育利用」等文字未臻明確，爰訂定第三款內容。</p>
<p>第五條 本條例第十六條第一項規定所稱山坡地供農業使用者，指下列位於山坡地之地區並供農作、畜牧、森林或保育使</p>	<p>一、明定山坡地「供農業使用」土地範圍之定義。按本條例第十六條第一項規定，山坡地供農業使用者，應實施土</p>

<p>用：</p> <p>一、依區域計畫法劃定之非都市土地，其各種使用分區之土地。</p> <p>二、依都市計畫法劃定之都市計畫土地，其使用分區為保護區、農業區之土地。</p> <p>三、依國家公園法劃設之國家公園區內，經國家公園管理機關會同有關機關認定合於前二款規定之土地。</p>	<p>地可利用限度分類，完成宜農、牧地、宜林地、加強保育地查定。為明確界定供農業使用土地之範圍，爰參考農業發展條例第三條第十款、農業用地作農業使用認定及核發證明辦法第二條、第四條、國家公園區域內農業用地認定作業要點第二條及行政院農業委員會一百零一年十月四日農輔字第一〇一〇〇五一四八二號函釋等規定，將本條例所稱供農業使用者之土地，以非都市土地各種使用分區、都市土地保護區、農業區及國家公園土地內，實際供農作、畜牧(對應至宜農、牧地)、森林(對應至宜林地)及保育(對應至加強保育地)使用者，始辦理山坡地土地可利用限度查定作業，</p> <p>二、另考量查定結果之類別，本條所定義之「供農業使用」土地範圍，排除農業發展條例第三條第十款第一目供「養殖」使用者、第二目「與農業經營不可分離之農舍、畜禽舍、倉儲設備、曬場、集貨場、農路、灌溉、排水及其他農用」及第三目「農民團體與合作農場所有直接供農業使用之倉庫、冷凍(藏)庫、農機中心、蠶種製造(繁殖)場、集貨場、檢驗場」之情形。</p>
<p>第六條 已依製定非都市土地使用分區圖及編定各種使用地作業須知相關規定編定用地別且未經查定之山坡地，查定分類依其編定類別。但解編或解除之國有林事業區、試驗用林地及保安林地經劃入山坡地範圍者，不在此限。</p>	<p>一、明定地政機關已完成補註編定但無查定資料者之處理方式。為保障土地所有權人合法權益，爰參考本會一百零五年八月十日農授水保字第一〇五一八五七二九〇號函釋內容，倘土地已依據製定非都市土地使用分區圖及編定各種使用地作業須知規定，進行使用現況編定用地別，但未經查定者，查定分類依其編定類別管制。</p> <p>二、另國有林事業區、保安林及試驗用林地於解編或解除前非屬本條例所稱之山坡地，無須辦理查定作業，惟其解</p>

	編或解除後，則應於土地劃入山坡地範圍後，辦理第一次查定作業，評估四個分類基準，實施土地可利用限度分類，故訂定後段但書規定。
第七條 本標準自發布日施行。	本標準之施行日期。